

**Муниципальные библиотеки Владимирской области  
в современном правовом поле**

**Municipal libraries of Vladimir Region  
in the modern legal environment**

*Т. В. Брагина*

*Владимирская областная научная библиотека им. М. Горького,  
Владимир, Россия*

*Tatiana Bragina*

*M. Gorky Regional Scientific Library,  
Vladimir, Russia*

В докладе рассматривается опыт работы муниципальных библиотек Владимирской области в условиях современного законодательства и разграничения полномочий в сфере местного самоуправления: разделения и обособления бюджетов разных уровней, изменения принципов финансирования учреждений культуры. Акцентируется проблема реорганизации (децентрализации) библиотечной сети региона, влекущая за собой изменение организационно-правового статуса библиотек, недостаток финансового обеспечения работы библиотек.

Examined is the experience of Vladimir municipal libraries work under the circumstances of modern law system and multilevel budgeting and local self-government, changing principles of funding for cultural institutions. The author accentuates the problem of re-organization (decentralization) that results in changing libraries' organizational and legal status and lacking financial support.

В системе социальных институтов именно библиотеке принадлежит одна из ключевых ролей в формировании информационного общества.

И отрадно, что библиотеки Владимирской области занимают достойное место в информационном и культурном пространстве не только Владимирского региона, но и России.

2015 год, объявлен годом литературы. В своем выступлении Президент РФ В.В. Путин сказал, что главная цель проведения Года литературы – напомнить об исключительной значимости литературы и её особой миссии.

Надо сказать, что для библиотек каждый год – год литературы. И мы благодарны правительству, за внимание к проблемам связанным с книгой и чтением.

Во главе угла любого библиотечного мероприятия стоит КНИГА.

Книга является основным ресурсом и в просветительской и в информационной работе.

Но, анализируя финансовые средства, выделяемые органами местного самоуправления на комплектование фондов муниципальных библиотек, можно видеть, что в среднем на 1 библиотеку приходится 15,5 тыс. руб., но 10 территорий не имеют и этой суммы, а есть районы с катастрофически низкими показателями. Это: поселки Вольгинский и Городищи Петушинского района, Гороховецкий, Киржачский, Гусь-Хрустальный районы.

С 2012 года из показателей эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ изъят показатель «количество экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды общедоступных библиотек на 1 тыс. человек населения», который мотивировал, в том числе и Глав местного самоуправления, выделять средства из местного бюджета на пополнение фондов. Как результат:

По поступлению книг на 1000 жителей по итогам 2013!!! года мы занимаем лишь 39 место среди субъектов РФ, наш показатель равен 152 экз. при нормативном – 250. Среди 17 областей ЦФО по этому показателю регион на 11 месте.

В наиболее проблемной ситуации оказываются отделившиеся библиотеки. Так в библиотеку поселка Балакирево Александровского района на 1000 чел. населения новые поступления составили 30 экз., Карабаново – 23 экз. В Городищенскую и Костереvские библиотеки Петушинского

района на 1000 чел. поступило 16 книг (в 16 раз меньше норматива). А в библиотеку поселка Вольгинский Петушинского района – всего 2 книги.

В 2014 году средства федерального бюджета на комплектование муниципальных библиотек не выделялись и для ряда территорий единственными источниками пополнения фондов были средства областных программ и дары жителей. По результатам мониторинга организованного специалистами библиотек, коллеги из Киржачского, Петушинского, Муромского, Вязниковского, Селивановского, Судогодского районов отметили, что в 2014 году местными властями не были выделены средства на приобретение книг.

Сокращение подписки на периодические издания показали 13 из 20 территорий. В разы сокращена подписка в Петушинском, Собинском, Юрьев-Польском, Вязниковском, Судогодском, Суздальском, Камешковском районах. Без подписки остались жители Муромского района.

3 областные библиотеки, благодаря программе «Сохранение и развитие культуры Владимирской области» не испытывают недостатка финансирования на комплектование. И, с целью более эффективного использования выделенных средств, и выравнивания информационных возможностей жителей области, уже 3 года действует проект «Территория чтения». Ежемесячно, по заявкам муниципальных библиотек, в территории отправляются подборки новых книг из 100, 120 названий. Книги остаются в библиотеке на месяц, потом подборки меняются. В этом году проект предполагает организацию встреч жителей муниципальных районов с владимирскими авторами.

Требуется обновления МТБ большинства библиотек области. Хорошо, что принята и активно действует областная программа по совершенствованию МТБ сельских учреждений культуры, но она не предусматривает обновление компьютерного парка, приобретение оборудования библиотечной мебели, это необходимо для модернизации библиотек, создания комфортной среды для читателей, для предоставления им качественных, современных услуг. По статистическим данным в 2014 году 50% библиотек не получили на приобретение оборудования от своих учредителей ни рубля. Аварийных библиотек на территории области нет, но 15 библиотек области из Александровского, Гороховецкого, Киржачского, Ковровского, Кольчугинского, Суздальского, Петушинского, Меленковского, Юрьев-Польского, Собинского районов, города Гусь-Хрустальный требуют капитального ремонта. Из них – 7 сельских и 5 детских.

Ежегодно оптимизируется сеть библиотек. Это устойчивая тенденция последних лет. Только за прошлый год она сократилась на 7 библиотек. (в Муромском районе – 4 библиотеки: Благовещенский, Мишинский, Талызинский, Боровицкий сельские филиалы. Вновь открыта библиотека в деревне Алешунино. МБУК «Юрьев-Польская ЦБС» – Семьинская и Дроздовская библиотеки-филиалы. МУК «ЦБС» Камешковского района закрыт: 1 сел. ф-л Кругловский. Антоновская сельская библиотека Краснопламенского поселения Александровского района. А всего времени введения в действие 131 ФЗ, число библиотек сократилось на 17. Соответственно снизились и показатели деятельности. Число читателей уменьшилось на 42 тысячи. Это, естественно, только одна из причин снижения показателя, но... Хорошо, если закрытие оправдано (например, нерентабельно содержать библиотеку при недостатке населения). Но существует опасность, что прикрываясь оптимизацией, глава может закрыть, и тем самым, оставить население без доступа к информации, любую библиотеку. Тем более, что всего 3 территории региона – Кольчугино, Селивановский, Муромский районы имеют свой транспорт, необходимый для внестационарного обслуживания жителей!!! Да и тот требует модернизации.

В 2010 году в области было принято Постановление Губернатора области N 1384 от 29 декабря 2010 г. «О ПОРЯДКЕ ПРИМЕНЕНИЯ НОРМАТИВНОЙ ПОТРЕБНОСТИ В ОБЩЕДОСТУПНЫХ БИБЛИОТЕКАХ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ И НОРМАТИВАХ ИХ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ», где прописаны нормативы размещения библиотек на территории области. *С целью предотвращения необоснованного закрытия библиотек предлагаю и проводить ежегодный мониторинг на предмет соответствия сети библиотек того или иного района нормативам.*

И замечательно, что Госдума приняла в первом чтении законопроект «О внесении изменения в Федеральный закон "О библиотечном деле"»: согласно поправке, «решения о реорганизации или ликвидации муниципальной библиотеки, расположенной в сельском поселении, может быть

принято только с учетом результатов опроса жителей данного сельского поселения». Надеюсь, что эти изменения будут приняты.

Не стоит забывать, что библиотека на селе – это не книгохранилище и пункт выдачи книг, а многофункциональный культурный центр, организующий и без того ограниченный досуг сельчан, приобщающий к культурным ценностям и информационным ресурсам.